

# 지보의의 역사와 향후 발전방향

경기도 만안구 보건소장 김찬호

## 1. 지보의 결성과 배경

### □ 과거의 배경

#### ◎ 보건소장

- 보건, 위생, 환경, 청소 등이 다 보건소 업무
  - 가족계획, 모자보건, 결핵 등 기본적인 보건사업을 시행
  - 의사 보건소장이 없어도 보건행정은 돌아감
- 지역의 중심적 기관장의 역할
- 보건소장 교육이 상하반기 실시(1달)
  - 결속력을 가지고 모임이 구성되는 곳은 드물었음
  - 가끔 친선모임 산발적으로 있다가 없어짐
- 이직이 심하고 경험자는 없음
  - 나이들어 잠시 쉬면서 거쳐가는 곳
  - 의사들은 행정경험을 갖기위해 잠시 보건소장을 해보는 정도
  - 아무 의사나 마음만 먹으면 보건소장 가능
  - 의사회에서는 보건소장 보내기 활동
  - 보수가 적고 승진기회가 없음

#### ◎ 중앙

- 초기 의사복지부 공무원이 많았으나 점차 감소됨
- 보건소장 교육시 의사출신 복지부공무원들이 꼭 참석하여 강의

#### ◎ 학계

- 기본적 시범보건사업에 의욕있게 활동
  - 시범사업으로 끝나고 관심있는 학자가 적어짐
  - 많은 보건사업을 개발하였으나 점차 감소됨
  - 의대에서 지역사회에 대한 교육이 적음

#### ◎ 환경

- 무의촌등에서 환자를 보기 위해 의사가 필요
  - 보건소장을 의사로 하는 이유
  - 관리의사라는 것이 드물었다.
  - 공중보건체제가 들어오면서 진료가 확대
  - 전문의 취득시 무의촌에 가서 6개월 근무
- 모자보건센터, 지소, 보건진료소 등 설치
- 초기에 전염병관리와 가족계획사업(국가정책)에 전념
- 사회의 변화
  - 민선 지방자치, 의약분업, 구조조정, 책임경영제

□ 지보의의 탄생

◎ 지보의 시작

- 4급승진과 수당인상이 계기
  - 대구 남북동보건소장의 활약
  - 박윤희 복지부 지역보건과장, 윤배중 경기보건과장의 활약
  - 전국에서 관심있는 소장들이 조직적으로 활약

◎ 지보의 구성의 취지

- 보건의료인들의 친선을 도모하고 보건행정분야의 발전
- 보건관리자로서 경험과 정보를 교환하고 연구실적을 발표 토론하는 학문의 장
- 보건의료인들을 조직화하고 발전시켜 보건행정의 중추적인 활동

◎ 지보의의 목적

- 보건의료업무를 수행하고 있는 회원들의 친선도모
- 지역보건의료의 발전을 위한 연구
- 국민건강증진에 기여

◎ 지보의의 사업

- 국가 및 지방자치단체의 보건의료정책 개발
- 지역보건의료 사업의 개발
- 학술대회 개최
- 기타 본 모임의 목적에 관계되는 사업

2. 지보의 연도별 경과보고

□ 1992년

- ◎ 1992년 초 : 몇몇 보건소장들이 모임을 만들자는 의견이 개진됨.
- ◎ 1992년 가을 : 예방의학회 추계학술대회
  - 장소 : 제주도
  - 내용 : 공직의들의 예방의학회 참여안을 정식으로 제안.

□ 1993년

◎ 모임

- 장소 : 송실대 사회봉사관
- 발표 :
  - 대한예방의학회 소개 (문옥륜 대한예방의학회 이사장)
  - 일본의 보건소 (김용익 서울의대 의료관리학교실 교수)

◎ 대한예방의학회 제45차 추계학술대회 (10월 28-30일)

- 장소 : 무주구천동
- '보건소관리'라는 독립 SESSION운영
- 발표 :
  - 건강증진프로그램개발사례 (김한오 속초시 보건소 관리의사)

- 수원시 권선구 보건소의 보건사업 개발사례 (김찬호 수원시 권선구 보건소장)
- 지방자치에서의 경상남도 도시보건소 기능강화 방안에 관한 연구 (김진삼 김해시 보건소장)
- 보건관리 기관으로서 보건소의 기관성격과 기능 (정영원 전주시 완산구 보건소장)
- 내용 : 1대 임원단 선출( 회장-김찬호 수원시 권선구보건소장)

◎ 모임 (11월 ~ 12월)

- 내용 : 각 지역의 지부장 및 학회파견이사 등을 내정

□ 1994년

◎ 임시모임 (1월 29-30일)

- 장소 : 대전시 유성온천 무궁화 호텔
- 내용 : 지역보건의료발전을 위한 모임(약칭 '지보의') 명칭결정

◎ 회장단 임시모임 (2월 19일)

- 내용 : 1994년도 연간사업계획 수립

◎ 회장단 및 지역대표자 모임 (3월 26일)

- 장소 : 서울의대 의료관리학교실
- 내용 : 춘계학술대회 준비

◎ 춘계예방의학회 준비 전체 모임 (4월 16-17일)

- 장소 : 서울대 생활관(호암관)
- 발표 :
  - 보건소 개선방안 (김용익 서울의대 의료관리학교실 교수)
  - 보건소관계 법령 (박윤형 보건복지부 지역의료과장)
  - 일본보건소 보건계획서(번역서) (김혜경 구리시 보건소장)

◎ 대한예방의학회 춘계학술대회 (4월 29-30일)

- 장소 : 대전 대덕 롯데호텔
- 발표 :
  - 좌절의 현실 (김혜경 구리시 보건소장)
  - 희망을 위한 혁신 (이종구 연천군 보건의료원장)
- 내용 : 공공보건의료개혁 서명운동

◎ 창립총회 (5월 14-15일)

- 장소 :
- 내용 :
  - 94년 4월의 '지방보건행정 발전을 위한 결의문'사건에 대한 입장 정리
  - 전국의 보건소장들에게 안내문 발송

◎ 세미나 및 임시총회 (9월 3-4일)

- 장소 : 김해시 가야연수원
- 발표 :
  - 보건소와 지역대학과의 연계방안 (김공현 인제대 보건대학원 교수)
  - 건강한 보건소 만들기(2)
  - 지역 보건사업의 활성화를 위한 지역 대학과의 연계 (이종구 국립보건원 보건행정학담당관)
  - 농특세 활용방안 (이종구 국립보건원 보건행정학담당관)

- 일본의 노인보건복지 사업 소개 (김혜경 구리시 보건소장)

◎ 94년 10월 27~29일 : 대한예방의학회 추계학술대회 (10월 27-29일)

- 장소 : 경주시 힐튼호텔
- 발표 :
  - 관리의사 역할제고를 위한 보건소 업무에 대한 인식, 태도, 실천도 조사 (유영철 경기도 고양시 보건소 관리의사)
  - 전국 보건의료원 운영실태 분석 (이부옥 함안군 보건의료원장)
  - '95 통합시군보건소 모형에 대한 소고 (이종주 대천시 보건소장)

□ 1995년

◎ 정기총회 및 운영위원회(1월 21-22일)

- 장소 : 전북 완주군 상관면 죽림리조트
- 발표 :
  - 지방자치와 보건의료 (김기순 조선의대 예방의학교실 교수)
  - MSD Workshop 관련 공지사항 (이종구 국립보건원 보건행정학담당관)
  - 농어촌특별세 활용 관련 보건사업계획 (이종구 국립보건원 보건행정학담당관)
  - 건강증진법안 관련계획 (이순영 한국보건사회연구원 책임연구원)
  - 보건복지사무소 운영 문제 (이주열 서울대 보건대학원 교수)
  - 95년도 각 보건소 사업계획서 (경기도 고양시, 광명시, 광주군, 구리시, 수원시 권선구, 하남시 보건소, 경상북도 상주시, 성주군 보건소장 등)
- 내용 : '95년도 사업계획 승인

◎ 임시총회 (9월 2일)

- 장소 :
- 발표 :
  - 전염병 관리 (오희철 연세대학교 예방의학교실 교수)
  - 지방의료사무와 지방자치조례 (정영원 전주시 완산구 보건소장)

◎ 추계예방의학회(10월 27일)

- 장소 :
- 발표 :
  - 경상남도 도시보건소 예산 운용 실태 및 개선방안에 관한 연구 (유영권 사천시 보건소장)
  - 경주시 지역보건의료계획 (김미경 경주시 보건소 의무과장)
  - 광명시 상병, 사망, 의료이용도 지표조사 (박찬병 광명시 보건소장)
  - 광주지역 일부 노인들의 건강진단 실시 이후의 추후관리실태 (박향 광주광역시 서구 보건소)
  - 구리시 보건의료체계 및 보건사업 개발에 관한 연구 (김혜경 구리시 보건소장)
  - 농촌형 보건지소를 기반으로 한 건강증진 프로그램 개발 (허목 창원시 보건소 의무과장)
  - 부산시 보건소 건강증진사업과 만성퇴행성질환 관리사업의 개선방안 (김정하 사하구 보건소)
  - 지역보건관리에 있어서 지방자치조례의 역할과 개선안 (정영원 전주시 완산구 보건소장)

□ 1996년

◎ 정기총회 및 운영위원회(1월 27일)

- 장소 : 해운대 하얏트 호텔
- 발표 :
  - 보건소법의 지역보건법으로의 변화 및 하위법령 추진내용 (박윤희 보건복지부 지역의료과장)

- 보건소장 화두 10가지 (경상북도 청송군 의료원장 안문영)

○ 내용 :

- 2대 임원단 선출( 회장-함유식 울산 남구 보건소장)
- 회원의 자격, 지보의 회지 발간문제, 공동세미나 개최
- 보건소장들의 외래교수 임용
- 각 시군 기획단에 보건의료 관련교수 참여기회 제공
- 지역보건 관리자 지침서 발간, 개업의를 위한 의료법규집 발간 검토

◎ 춘계 결핵학회후 대의원회의 (4월 12일)

○ 장소 : 광주광역시

○ 내용 :

- 보건행정학회 준비, 지역보건의료회지의 자료수집
- 회원명부정리, PC통신을 위한 준비

◎ 대의원 회의 (6월 1일)

○ 장소 : 마산결핵병원

○ 발표 :

- 결핵 어제 오늘 그리고 내일 (홍영표 결핵연구원장)

○ 내용 : 방역 및 지역보건법 논의

◎ 보건행정학회 (7월 3일)

○ 장소 : 광주광역시

○ 내용 : 건강증진법 및 지역보건법에 관한 사항, PC통신망의 운영 방안

◎ 제 2차 정기총회 (9월 6일)

○ 장소 : 서울대학교 호암 생활관

○ 발표 :

- 지역사회 건강증진사업 (김창엽 서울의대 의료관리학 교수)
- 지방행정 예산편성및 운영 (박봉헌 경기도 예산담당관)

○ 내용 : P.C. 통신 개설, 제 2호 지보의 회지 배부, 지역 forum

◎ 추계 예방의학회 (10월 24-26일)

○ 장소 : 경주 힐튼호텔, 한화콘도

○ 발표 :

- 노인성 치매환자를 위한 낮병동 운영방안 (박찬병 광명시 보건소장)
- 건강증진센터 운영방안 (정은경 구리시 보건소 관리의사)
- 지역사회 치매 및 중풍환자를 위한 이동목욕사업 평가 (양병국 연천군 보건의료원장)
- 공중보건역사의 역할인식, 직무만족도 및 업무충실도에 관한 연구 (황병훈 울주군 보건소장)
- 지역보건의료 계획 등을 위한 지역사회진단의 사례 (박형철 광주광역시 동구 보건소)

○ 내용 : P.C. 통신 활용, 지보의 포럼 문제, 회비문제

◎ 보건학 종합 학술대회 (11월 15일)

○ 장소 :

○ 내용 : 지보의 활성화 토론

□ 1997년

◎ 1차 정기 총회(2월 22일)

- 장소 : 대전시 유성구 알프스 관광호텔
- 발표 :
  - 지역사회진단을 위한 표본조사와 자료분석의 실제 (한근식 한신대 교수)
  - 보건의료와 법 (신현호 변호사)
- 내용 :
  - 회칙 개정, 지역보건 Forum 문제, 보건소 전산 프로그램 안내

◎ 2차 정기총회 (9월 27일)

- 장소 : 서울 교육문화회관
- 발표 :
  - 공직의사의 임무와 역할 (손명세 연세의대 예방의학교실 교수)
  - 보건복지사무소에서 경험 (이현송 보건사회연구원 박사)
- 내용 : 추계 예방의학회 준비, 회원대상 설문조사

◎ 추계 예방의학회 준비실무팀 모임 (10월 6일)

- 장소 : 성동구 보건소

◎ 추계 예방의학회 및 보건행정학회 (10월 29-31일)

- 장소 : 강원도 용평리조트 타워콘도
- 발표 :
  - 보건소의 역사(과거, 현재와 미래)에 대한 포스터 전시
  - 미래를 향한 젊은 예방의학도의 비전 (김혜경 구리시 보건소장)
  - 보건소 기능의 중요도에 따른 자원 배분의 적절성 평가 (김찬호 수원시 권선구 보건소장)
  - 수원시 권선구 노인정 노인을 대상으로 한 건강기초조사 (한영란 권선구보건소 관리의사)
  - 지역보건에 관한 기초지방자치단체 조례 및 규칙(안) (정영원 전주시 완산구 보건소장)
  - 뇌졸중에 대한 인식도 조사 (김혜경 구리시 보건소장)
  - 광주광역시 동구 노인들의 건강수준평가와 지역사회 대응전략 (박형철 광주시동구보건소장)
- 내용 :
  - 새로운 보건사업의 실천전략에 관한 심포지움을 통해 보건소의 사업발표

□ 1998년

◎ 제1차 정기총회 (2월 14일)

- 장소 : 광주광역시 무등산 관광호텔
- 발표 :
  - A Framework for The Prevention of Noncommunicable Diseases Through Health Promotion (김기순 조선의대 예방의학교실 교수)
  - Management in Health Car (윤배중 경기도 보건과장)
  - 보건소 기능 활성화에 위한 제도개선 (이종구 보건복지부 지역의료과장)
  - 한방운영, 이동검진차량운영 (황혜경 전주시보건소 의무과장)
  - 의정부시 지역사회 정신보건사업 계획서 (이홍제 의정부시 보건소장)
  - 임상사회진단 사례발표 (안문영 청송군 보건의료원장)
  - 통합보건지소 설치운영 현황 (문형도 산청군 보건의료원장)
- 내용 :
  - 3대 임원단 선출( 회장-황민홍 전남 강진군 보건소장)

- 회칙개정, 대의원 선출, 인터넷과 피시통신, 회비, 회원명, 소식지 발행

◎ 제1차 운영위원회 (3월 14일)

○ 장소 : 지리산프라자호텔

○ 내용 : 회칙개정, 대의원 선출, 인터넷과 피시통신, 회비, 회원명, 소식지 발행 협의

◎ 지보의 소식지 98년 1호(창간호) 발간( 5월 18일)

◎ 제2차 운영위원회 (5월 30일)

○ 장소 : 서울 송실대 사회복지관

○ 발표 :

- 책임경영행정기관제도에 대해 (김창엽 서울대학교 의료관리학교실 교수)

- 지방자치2기 대비 보건소 육성계획(안) (이종구 보건복지부 지역의료과장)

○ 내용 : 지보의 중장기 과제 선정, 학술활동, 인터넷활용, 지방보건행정조직개편방향

◎ 제3차 운영위원회(9월 26일)

○ 장소 : 완도군 보건의료원

○ 내용 : 모임의 공식화를 향한 준비작업, 보건행정학회의 참여, 대한의사협회공직분과 설치건의

◎ 대한예방의학회 추계학술대회(10월 29-30일)

○ 장소 : 대전리베라호텔

□ 1999년

◎ 제1차 정기총회(2월 27일)

○ 장소 : 서울 송실대 사회봉사관

○ 발표 :

- 국민건강 2010”의 사업방향 (이종구 보건복지부 지역의료과장)

- 지역보건사업 그 꿈과 현실 (배상수 한림의대 사회의학교실 교수)

- 정신보건사업과 건강의 전화 (전혜정 서울시 성동구 보건소장)

- 지방행정구조조정과 민간위탁의 문제에 대한 소고 (박찬병 광명시 보건소장)

- 건강증진사업 (박향 광주광역시 서구 보건소 관리의사)

○ 내용 : 보건의료개혁의 활성화를 위한 지보의역할

◎ 제1차 운영위원회 (4월 17일)

○ 장소 : 경북 구미시 보건소

○ 내용 : 보건소업무 민간이전, 인터넷활용, 지역보건의료학회설립, 국민건강증진기금활용

◎ 지보의 중장기소위모임 (7월 3일)

○ 장소 : 울산 중구 보건소

○ 내용 : 의약분업, 국민의료기본법, 공공보건의료에 관한 법률, 2차구조조정, Agency

◎ 제2차 운영위원회 (9월11일)

○ 장소 : 서울시 성동구 보건소

○ 내용 :

- 의약분업과 공공보건의료, 예방의학회 추계학회 준비, 회지발행검토

- 국민건강기본법, 공공보건의료에 관한 법률에 관한 검토

□ 2000년

◎ 2000년 제1차 총회 (2월 19일)

- 장소 : 경기도 수원의료원
- 발표 :
  - 지보의의 나아갈 길 (윤배중 의정부의료원장)
  - 지역보건의료 정책동향 (김영택 보건산업진흥원 연구원)
- 내용 : 4대 임원단 선출( 회장-전혜정 서울시 성동구 보건소장)

◎ 2000년도 제1차 운영위원회 (3월 11일)

- 장소 : 국립의료원 간호대학
- 내용 : 대한공공의학회 창립, 회칙개정, 회비, 홈페이지

◎ 2000년도 제1차 회장단회의 (4월 12일)

- 장소 : 서울시 성동구 보건소
- 내용 : 홈페이지, 회지, 대한공공의학회발표

◎ 대한공공의학회 창립심포지엄 (6월 10일)

- 장소 : 국립의료원 스칸디나비안 클럽
- 발표 :
  - 보건소의 발전방향 (김은미 경기 하남시 보건소장)
  - 공공병원의 발전방향 (박찬병 수원의료원장)
- 내용 : 홈페이지, 회지 발간, 추계 학술대회

◎ 제2차 회장단 회의 (7월 14일)

- 장소 : 경기도 구리시 보건소
- 내용 : 홈페이지, 책임운영기관 운영, 지보의 활성화, 추계 학술대회

◎ 2000년도 긴급 운영위원회 (7월 22일)

- 장소 : 경기도 구리시 보건소
- 내용 : 책임운영기관 논의, 공공보건의료 강화방안

◎ 지보의 임시총회 (7월 28일)

- 장소 : 경기도 과천시 보건소
- 발표 :
  - 의료의 사회화 (이종찬 아주대 의대 교수)
- 내용 : agency와 공공보건의료 강화방안

◎ 보건행정학회 (12월 8일)

- 장소 : 대전광역시 유성 스파피아 호텔
- 발표 :
  - 의료발전특별위원회에 대한 공공보건의료분야의 기대 (김은미 하남시 보건소장)
- 내용 : 청원서제출과 정책토론회 개최, 공공보건의료발전을위한 토론회

□ 2001년

◎ 제1차 총회 및 운영위원회 (2월 24-25일)

- 장소 : 대전 유성 리베라 호텔

- 내용 : 공공의학회 관련, 의개특위제출, 공공의학회-지보의 정체성 비교, 회원참여
- ◎ 2001년 6월 9일 대한공공의학회 춘계학술대회 및 정책토론회
  - 장소 :
  - 발표 :
    - 공공보건의료기관 입장에서 바라본 한국의료의 공공성 (박향 광주시 서구 보건소장)
- ◎ 제2차 운영위원회 (10월 6일)
  - 장소 : 대전유성 스파피아 호텔
  - 내용 : 대도시보건지소 확대, 가을학회, 복지부와의 접촉, 회비와 회원관리
- ◎ 2001년 11월 17일 대한공공의학회 추계학술대회
  - 장소 :
  - 발표 :
    - 홍역의 유행과 국가방역체계 (이종구 국립보건원 방역과장)
    - 보건소의사의 역할과 전망 (박유미 서울노원구보건소 관리의사)
- ◎ 보건행정학회, 제3차 운영위원회 (11월 30일)
  - 장소 : 대전유성 호텔
  - 내용 : 공공의학회 파견 및 지원팀구성

□ 2002년

- ◎ 2002년 제 1차 총회(1월 19일)
  - 장소 : 대전광역시 스파피아호텔
  - 발표 :
    - 지보의 대외 활동과 역할 (이석구 충남의대 교수)
    - 지보의 역사와 향후 발전방향 (김찬호 안양시 만안구 보건소장)
    - 건강수원사업의 요약보고 (김혜경 수원시 권선구 보건소장)
  - 내용 : 제 5대 회장단, 구성지보의 재정립방향, 규칙개정

3. 향후 발전방향

□ 발전을 위한 생각

- ◎ 현재의 개인적 한계와 문제에 대한 발전적 노력
  - 자기발전의 기회제공
    - 제도적 교육(석박사과정)이 필요
    - 지역보건전문의
    - !!!???
  - 조직내외 위상과 활동
    - 승진의 기회와 업무에 대한 지원
    - 정책이나 사업의 제언, 연구, 조사, 발표, 참여
    - 학교강의-외래교수, 겸임교수
    - !!!???

◎ 회원 확보 및 활동

- 회원 참여기회 제공
  - 지보의 자료와 홈페이지
  - 모임의 알찬 구성
  - 회원들의 의견방영
  - 회원문제에 적극대치 (장애인, 의료수당 등)
  - !!!???
- 회원관리와 확보를 위한 노력
  - 화장과 임원들의 노력 (고참, 학계 등 연계?)
  - 지보의 모임에 대한 적극적인 참여유도
  - 지보의 활동에 대한 홍보
  - !!!???
- 회원들의 적극참여
  - 기금, 회비납부의무의 충실한 수행
  - 신규회원 확보와 접촉 및 연락
  - 모임의 참여
  - !!!???
- !!!???
- !!!???

◎ 연계

- 학계 참여
  - 지보의에 교수들 초빙과 관심유도
  - 외래교수, 겸임교수임명과 강의
  - 지역보건사업 참여 및 자문
- 학회 활동
  - 예방의학회, 공공의학회, 보건행정학회 등
- 의협과의 연계
- 중앙과의 연계
- !!!???

□ 지보의의 성과

- 보건의료인의 중심적 조직
- 공공보건인력의 구심점역할
- 이직의 감소와 의견수렴창구
- 학계와 중앙정부의 관심조직
- 경험과 정보의 제공과 공유
- !!!???